



Biroul permanent al Senatului
Bp 198 28.05.2009

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă privind ziua de
desfășurare a alegerilor locale, parlamentare,
europarlamentare și prezidențiale**

Analizând propunerea legislativă privind ziua de desfășurare a alegerilor locale, parlamentare, europarlamentare și prezidențiale, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B198 din 28.04.2009,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare stabilirea zilei de desfășurare a alegerilor locale, parlamentare, europarlamentare și a celor prezidențiale, în scopul evitării absenteismului, fixarea momentului votului într-o zi lucrătoare de la mijlocul săptămânii făcând posibilă o prezență mai bună a cetățenilor la vot, întărind astfel capacitatea de decizie a celor aleși în probleme de interes major pentru cetățeni și comunități.

Prin conținutul său normativ, proiectul de lege face parte din categoria legilor organice, fiind incidente dispozițiile art.73 alin.(3) lit.a) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Din punct de vedere al dreptului comunitar, în raport cu obiectul său specific de reglementare, proiectul cade parțial sub incidența normelor statuate la nivelul Uniunii Europene, exclusiv în ceea ce privește problematica stabilirii intervalului temporal aferent desfășurării scrutinului pentru alegerea reprezentanților României în Parlamentul European, în toate celelalte tipuri de scrutin vizate

(locale, parlamentare, prezidențiale) competența de decizie aparținând doar autorităților naționale, în conformitate cu dispozițiile constituționale și legale aplicabile, neexistând exigențe comunitare incidente.

Astfel, în conformitate cu prevederile art.9 al *Actului referitor la alegerea reprezentanților în Parlamentul European prin sufragiu universal direct*, potrivit Deciziei nr.76/787/CEE, modificată prin Decizia nr.2002/772/CE, **data de desfășurare a alegerilor parlamentare europene în statele europene se stabilește de fiecare stat în parte, prin fixarea unei zi și a unui interval orar, care trebuie să se încadreze pentru toate statele într-o perioadă de timp ce începe joi dimineața și se termină duminică seara.**

Acest caracter de cvasisimultaneitate a datei de desfășurare a alegerilor pentru Parlamentul European are o proiecție foarte precisă în ceea ce privește derularea operațiunilor privitoare la rezultatele scrutinului. Astfel, conform dispozițiilor alin.(2) al art.9 din Actul privind alegerea reprezentanților în Parlamentul European prin sufragiu universal direct, așa cum acestea au fost modificate prin Decizia nr.2002/772/CE, „statele membre nu pot să facă publice în mod oficial rezultatele numărătorii efectuate decât după închiderea urnelor în cel din urmă stat membru în care alegătorii și-au exercitat dreptul de vot”.

Pe aceste coordonate, potrivit deciziei Consiliului UE, menționăm că, pentru legislatura 2009-2014, organizarea scrutinului pentru alegerea membrilor Parlamentului European se va realiza concomitent, în toate statele Uniunii Europene în perioada 4-7 iunie 2009 (*joi-duminică*), interval în care se încadrează, de altfel, și data stabilită de Guvernul României pentru desfășurarea alegerii reprezentanților României în Parlamentul European, respectiv în data de 7 iunie 2009 (*duminică*).

Din acest punct de vedere, prezenta propunere legislativă contravine dispozițiilor europene în materie, încălcând prevederile art.9 ale Actului referitor la alegerea reprezentanților în Parlamentul European, potrivit Deciziei nr.76/787/CEE, modificată prin Decizia nr.2002/772/CE. De aceea, este necesară reanalizarea și reconsiderarea soluției legislative propuse pentru **art.1** din proiect, în sensul asigurării unei concordanțe depline cu normele comunitare, fie prin stabilirea unui interval de timp care să îndeplinească atât cerințele inițiatorilor privitoare la asigurarea unei mai bune

prezențe la vot a cetățenilor, cât și rigorile europene (*ex.joi-vineri*), fie prin eliminarea din sfera de reglementare a stabilirii datei desfășurării scrutinului european, demersul putând să vizeze doar acele scrutine electorale (locale, parlamentare, prezidențiale) față de care nu sunt incidente norme comunitare privitoare la momentul de desfășurare a acestor alegeri.

3. Sub aspect formal-terminologic, în vederea asigurării unei compatibilități cu terminologia comunitară, dar și din perspectiva articulării termenilor din proiect cu cei uzitați de reglementarea națională de profil, respectiv Legea nr.33/2007 privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European, cu modificările și completările ulterioare, propunem înlocuirea expresiei „alegeri europarlamentare” cu sintagma „alegeri pentru Parlamentul European”, atât din cadrul titlului, cât și din conținutul art.1 al propunerii legislative.

4. La art.1, pentru o corectă exprimare normativă, propunem înlocuirea expresiei „de drept” cu sintagma „legal stabilite”.

5. La art.2 alin.(1), pentru aceleași considerente, sugerăm înlocuirea sintagmei „devine zi liberă” cu expresia „este zi liberă”.

6. La art.4 alin.(1), deoarece, potrivit prevederilor art.36 alin.(3) ultima teză din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nu se permite prezentarea unor explicații prin folosirea parantezelor, este necesară înlocuirea acestora prin virgulă.

7. La art.5 alin.(2), pentru asigurarea unei exprimări proprii stilului normativ, este necesară redarea sintagmei „conform prevederilor de la art.3” sub forma „potrivit prevederilor art.3”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU


București

Nr. 548 / 24.05.2009

Lege privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European

- 1 promulgată prin D. nr. 58/2007 M. Of. nr. 28/16 ian. 2007
 Decret pentru promulgarea Legii privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 1/2007 M. Of. nr. 97/8 feb. 2007
 Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European
modifică art.9, art.10 alin.(1) partea introductivă și lit.a), art.13 alin.(1) și (5), art.14, art.17 alin.(1), art.18 alin.(2), art.19, art.20, art.21 alin.(1); introduce art.9_1 și art.9_2, alin.(10) și alin.(11) la art.12, alin.(6), (7) și (8) la art.13, art.14_1-14_8, art.21_1 și art.21_2, art.23_1 și art.23_2; abrogă art.18 alin.(3)
- 3 modificări prin O.U.G. nr. 8/2007 M. Of. nr. 134/23 feb. 2007
 Ordonanță de urgență pentru modificarea art. IV din Ordonanță de urgență a Guvernului nr. 1/2007 privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European și a art. 9 2 alin. (1) din Legea nr. 33/2007 privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European
modifică art. 9_2 alin. (1)
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 84/2007 M. Of. nr. 602/31 aug. 2007
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 33/2007 privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European, pentru modificarea art. IV alin. (6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 1/2007 privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European și pentru completarea art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 15/2007 privind unele măsuri referitoare la alegerea membrilor din România în Parlamentul European din anul 2007
modifică art. 19, art. 21_1 alin. (9), art. 21_2 alin. (3), (4) și (5); introduce alin. (3_1) la art. 9, alin. (6) la art. 21_2, alin. (3) la art. 22
- 5 modificări prin O.U.G. nr. 11/2009 M. Of. nr. 134/4 mar. 2009
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 33/2007 privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European
modifică art. 4 alin. (2), art. 5 alin. (2), (4) și (8), art. 7 alin. (3), art. 8 alin. (1), art. 9, art. 9_1, art. 9_2, art. 10, art. 11, art. 12, art. 13 alin. (1), (3) și (6), art. 14 alin. (1)-(6), art. 14_1-14_8, art. 15-17, art. 18, art. 19, art. 21 alin. (4), art. 21_1, art. 21_2, art. 22, art. 23 alin. (1) și (3), art. 23_1, art. 23_2, art. 25; introduce art. 5_1, art. 5_2, alin. (4)-(8) la art. 7, art. 12_1-12_3, art. 13_1-13_3, art. 14_9, art. 17_1, art. 18_1-18_3, art. 19_1-19_8, art. 22_1-22_9, art. 23_3-23_6

Lege pentru alegerea autorităților administrației publice locale

Notă: v. D.C.C. nr. 1219/2007 - M. Of. nr. 117/14 feb. 2008 (art. 96 alin. (10));

- 1 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 333/17 mai 2007
Lege pentru alegerea autorităților administrației publice locale
- 2 modificări prin D.C.C. nr. 1219/2007 M. Of. nr. 117/14 feb. 2008
Decizia nr. 1.219 din 18 decembrie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 96 alin. (10) din Legea nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale
suspendă pentru o perioadă de 45 de zile dispozițiile art. 96 alin. (10) (termenul se împlinește la data de 30 martie 2008) după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție
- 3 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 1219/2007 M. Of. nr. 117/14 feb. 2008
Decizia nr. 1.219 din 18 decembrie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 96 alin. (10) din Legea nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale
art. 96 alin. (10)
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 20/2008 M. Of. nr. 177/7 mar. 2008
Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale
aprobată prin L. nr. 5/2009 M. Of. nr. 104/20 feb. 2009
*modifică art. 6 alin. (7), art. 7 alin. (2) și (3), art. 9 alin. (1) și (2), art. 16 alin. (1), (2), (6) și (9), art. 22, art. 24 alin. (5), art. 25 alin. (1) lit. b) și f), art. 27, art. 28 alin. (1) și (8), art. 29 lit. a), art. 37 alin. (1) lit. a), art. 40, art. 44, art. 45 alin. (4), art. 48 alin. (1) și (2), art. 49 alin. (1) și (3), art. 51, art. 55 alin. (7) și alin. (8) lit. a), art. 56 alin. (1), art. 65 alin. (6), art. 78 alin. (3), art. 82 alin. (1), art. 86 alin. (2), art. 87, art. 89, art. 90 alin. (3), art. 99 alin. (2), art. 100 alin. (2), art. 103 lit. c)- e) și lit. q), art. 104, art. 106 alin. (2), art. 120 alin. (1), art. 124, art. 125, art. 126;
introduce art. 4_1, art. 22_1- 22_4, alin. (14) la art. 28, lit. h) la art. 29, lit. j) la art. 37 alin. (1), art. 53_1, alin. (5) și (6) la art. 77, art. 132_1, mențiunea privind transpunerea normelor comunitare după art. 133;
*abrogă art. 13 alin. (2)**

Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea titlului I al Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

modifică art. 2 pct. 1, 6, 7, 9, 25, 26, 28, 30, 31 și 32, art. 3 alin. (3), art. 5 alin. (4), art. 8, art. 9 alin. (3), art. 10, art. 12 alin. (1) și (2), art. 13 alin. (1), art. 14 alin. (1) și (2), art. 15 alin. (1) lit. a), c) și f), art. 15 alin. (4), art. 16 alin. (1), (2), (5), (6), (7) și (10), art. 17 alin. (1) lit. e) și f), art. 17 alin. (2), art. 17 alin. (3) lit. c), art. 17 alin. (4), art. 18 alin. (2), (3), (5), (6) și (8), art. 19 alin. (1), (2), (7), (8), (9), (10) și (11), art. 20 lit. a), b), f), g) și j), art. 21 alin. (2), art. 22 alin. (1), art. 26 alin. (1), (6), (7), (8) și (9), art. 27 alin. (2) și (3), art. 29 alin. (6), (10) și (16), art. 30 alin. (4), art. 31 alin. (2) și (4), art. 32 alin. (1) și (2), art. 34 alin. (1) și (3), art. 35 alin. (6) și (8), art. 36 alin. (3) și (4), art. 39 alin. (1), (2) și (7), art. 40 alin. (3), art. 41 alin. (1) și (8), art. 42 alin. (3), (5), (17), (22) și (24), art. 45 alin. (15), (16), (22), art. 46 alin. (2), art. 46 alin. (3), (5) și (6), art. 47 alin. (2), (4) și (5), art. 48 alin. (3), (6) și (7), art. 48 alin. (16), art. 49 alin. (2), art. 50 lit. g) și h), art. 51 alin. (1), art. 51 alin. (2) lit. a), d) și e), art. 67 alin. (2), art. 68, art. 69, art. 71 alin. (2), art. 73 alin. (6);

introduce pct. 6_1 la art. 2, alin. (3) la art. 7, art. 9_1, art. 13_1 - 13_3, alin. (11) și (12) la art. 16, alin. (9) și (10) la art. 18, art. 19_1, art. 26_1, alin. (7_1) la art. 29, art. 29_1, alin. (1_1) la art. 30, art. 30_1, alin. (5) - (7) la art. 31, alin. (2_1) și (2_2) la art. 32, alin. (8_1) la art. 35, alin. (3_1) și (3_2) la art. 36, art. 38_1 și 38_2, alin. (22_1) - (22_3) la art. 42, art. 42_1, alin. (23) și (24) la art. 45, , alin. (2_1) la art. 46, alin. (3_1) la art. 46, alin. (12_1) la art. 48, alin. (2_1) și (2_2) la art. 49, lit. a_1) - a_4) la art. 50, lit. h_1) - h_4) la art. 50, lit. m_1) și m_2) la art. 50, lit. r) la art. 50, lit. f) și g) la art. 51 alin. (2), alin. (3) la art. 70, art. 71_1, alin. (2) la art. 72, alin. (2_1) la art. 73, alin. (4_1) la art. 73;
abrogă art. 2 pct. 3, art. 15 alin. (5), art. 17 alin. (3) lit. f), art. 26 alin. (10), art. 30 alin. (6), art. 41 alin. (3), art. 42 alin. (13), art. 47 alin. (1), art. 66

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2008 pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

aprobă O.U.G. nr. 66/2008

Lege pentru alegerea Președintelui României

- 1 promulgată prin D. nr. 707/2004 M. Of. nr. 887/29 sep. 2004
 Decret privind promulgarea Legii pentru alegerea Președintelui României
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 77/2004 M. Of. nr. 920/9 oct. 2004
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor dispoziții din Legea nr. 370/2004 pentru alegerea Președintelui României
 aprobată prin L. nr. 592/2004 M. Of. nr. 1232/21 dec. 2004
modifică art. 21 alin. (1) lit.a și b), art.22 alin.(1) lit. a) și b), art.23 alin. (1) lit. a) și b); introduce lit. f_1) și f_2) la art. 21 alin. (1), lit.e_1) la art. 22 alin. (1), lit. e_1) la art. 23 alin. (1), art. 28_1
- 3 modificări prin L. nr. 592/2004 M. Of. nr. 1232/21 dec. 2004
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2004 pentru modificarea și completarea unor dispoziții din Legea nr. 370/2004 pentru alegerea Președintelui României
aprobă O.U.G. nr. 77/2004

L. nr. 35/2008

M. Of. nr. 196/13 mar. 2008

Lege pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

1 promulgată prin D. nr. 364/2008 M. Of. nr. 196/13 mar. 2008
Decret privind promulgarea Legii pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

2 modificări prin O.U.G. nr. 66/2008 M. Of. nr. 409/30 mai 2008 *modifică art. 11 alin. (2) lit. e) și g)*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

aprobată cu modificări prin L. nr. 50/2009 M. Of. nr. 190/26 mar. 2009

*nr 6 -
art. 11 alin. (2) lit. e) și g)
art. 11 alin. (2) lit. e) și g)*

- 5 modificări prin L. nr. 35/2008 M. Of. nr. 196/13 mar. 2008
 Lege pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
*modifică art. 1 alin. (1), (2), (4) și (5), art. 3 alin. (2), art. 4 alin. (1), art. 6 alin. (1), (5) și (6), art. 10 alin. (2), art. 14 alin. (1), art. 24 alin. (14), art. 25 alin. (1) lit. j), art. 29 lit. d), art. 32 alin. (2), art. 37 alin. (1) lit. g), art. 44, art. 47, art. 48 alin. (2), art. 54, art. 55 alin. (5), (8), (9) și (10), art. 89 alin. (4) și (5), art. 90 alin. (1) și alin. (3) lit. f), art. 92 alin. (1), art. 95, art. 99 alin. (1), alin. (2) lit. f) și h) și alin. (5), art. 100 alin. (1) și alin. (2) lit. f);
 introduce art. 97_1, art. 100_1*
- 6 modificări prin O.U.G. nr. 32/2008 M. Of. nr. 217/21 mar. 2008
 Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale și pentru modificarea și completarea Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale
 aprobată prin L. nr. 4/2009 M. Of. nr. 104/20 feb. 2009
*modifică art. 6 alin. (6), art. 25 alin. (1) lit. e), art. 28 alin. (14), art. 32 alin. (2), art. 34 alin. (1), (2) și (4), art. 41, art. 44, art. 48 alin. (2), art. 49 alin. (3), art. 55 alin. (8) lit. a), art. 89, art. 90 alin. (3) lit. f) și g), art. 99 alin. (2) lit. f), g), h) și i), art. 99 alin. (8), art. 100 alin. (2) lit. f) și g), art. 109 alin. (1), art. 115, art. 125 alin. (3), art. 131;
 abrogă art. 6 alin. (4)*
- 7 modificări prin L. nr. 4/2009 M. Of. nr. 104/20 feb. 2009
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 32/2008 privind modificarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale și pentru modificarea și completarea Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale
aprobă O.U.G. nr. 32/2008
- 8 modificări prin L. nr. 5/2009 M. Of. nr. 104/20 feb. 2009
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2008 privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale
aprobă O.U.G. nr. 20/2008